

习近平关于少数民族和民族地区 同步小康的重要论述研究^{*}

李俊杰 罗如芳

习近平关于少数民族和民族地区同步小康的重要论述(以下简称习近平同步小康重要论述)遵从“是什么—为什么—怎么样—怎么办”，阐明了同步小康的第一要义、重要意义、关键任务和总钥匙，构成了较完整的理论体系；又从关照现实的角度，强调做好“四个方面、八个重点”的工作，指明了少数民族和民族地区实现同步小康的实践路径。同步小康重要论述有机统一了科学性和实践性，高度融汇了系统性和精准性，有效贯通了制度优越性和个体能动性，紧密结合了继承性和创造性，是马克思主义与民族地区具体实践相结合的新发展，是指导少数民族和民族地区同步实现小康社会的根本遵循。

关键词：习近平 少数民族 民族地区 同步小康

作者李俊杰，中南民族大学经济学院教授；罗如芳，女，中南民族大学经济学院博士研究生。
地址：武汉市，邮编 430074。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的中央领导集体把少数民族和民族地区与全国同步建成小康社会摆在事关中华民族伟大复兴的重要位置，纳入经济发展全局进行决策部署。截至 2018 年 10 月，习近平总书记先后 11 次深入民族地区进行调研。在中央第二次新疆工作座谈会、中央民族工作会议、中央统战工作会议、中央第六次西藏工作座谈会、全国宗教工作会议、东西部扶贫协作座谈会上，他都对少数民族和民族地区如期同步建成小康社会做出了决策部署。近六年来，习近平总书记同步小康的重要论述在继承与深化几代中央领导集体关于小康思想、共同富裕思想的基础上，全面剖析了少数民族和民族地区同步小康面临的形势和任务，明确了同步小康的主要战略方向，指明了实现同步小康的关键点、突破口和基本实践路径，对于引领少数民族和民族地区经济社会发展，确保与全国同步迈入小康社会具有重要意义。

一、习近平同步小康重要论述的核心观点

习近平总书记指出同步小康的第一要义是“一个民族都不能少”；从中华民族命运共同体

* 本文系国家社科基金重大项目“民族地区深度贫困大调查与贫困陷阱跨越策略研究”(项目编号：18ZDA122)的阶段性研究成果。

的战略高度对“为什么都不能少”给予了科学回答；以民族地区“三农”问题为切入点，深刻揭示了同步小康的现状和重点难点；提出以新发展理念为指引，以跨越式发展来确保如期同步建成小康社会。重要论述聚焦新的民族地区时代命题，凝结出新的思想精华，为同步小康提供了锐利的思想武器。

（一）同步小康第一要义——一个民族都不能少，实现全面小康

习近平总书记指出，“全面实现小康，一个民族都不能少”，^①“到2020年全面建成小康社会，任何一个地区、任何一个民族都不能落下”，^②“全面小康一个也不能少，哪个少数民族也不能少，大家要过上全面小康的生活”，^③“在祖国大家庭里，56个民族是亲兄弟。全面建成小康社会，一个民族都不能少”，^④“全面小康路上不能忘记每一个民族、每一个家庭”。^⑤在西南边陲云南，在塞上江南宁夏，在吉林延边，在黑龙江同江，在四川大凉山，习总书记多次重申“一个民族都不能少”，认为只有各个民族团结起来，一同努力，才能够实现全面小康。语言质朴、思想深刻、观点鲜明。

“一个民族都不能少”，就是要在全民族范围内实现同步小康，其中既不能缺了汉族、苗族、壮族、土家族等民族，也要包括布朗族、京族、高山族、独龙族等人口较少民族。^⑥56个民族都要建成小康社会，是少数民族和民族地区同步小康的第一要义。全面实现小康，是56个民族的整体小康；中华民族伟大复兴，实际上也是56个民族的悉数复兴。习近平总书记“一个民族都不能少”的表述充分体现了对少数民族和民族地区的高度关注，展现了共产党人对各民族“事实上的平等”的执着追求，是马克思主义民族平等理论的时代性反映，更是对“两个共同”民族工作主题的生动诠释。

（二）同步小康重要意义——立足中华民族共同体，实现伟大复兴

全面建成小康社会，为什么强调一个民族都不能少？对此，习近平从中华民族命运共同体的高度给予了深刻解答。他指出了56个民族都是大家庭中的平等一员，一荣俱荣、一损俱损，你中有我、我中有你、彼此命运相连，交融一体、繁荣一体，要同频共振、守望相助、凝心聚力才能实现全面小康的宏伟目标，才能实现中华民族复兴的伟大使命。^⑦因此他特别强调“铸就中华民族共同体意识”和“加强民族团结”，把民族团结上升到“各族人民的生命线”的战略高度，要求各个民族群众和睦相处、团结共进，共同推动民族地区加快发展，^⑧做到“以发展促团结，以团结聚人心”，^⑨认为只有加强各民族交往交流交融，才能实现中华民族一家亲、同心共铸中国梦的时代华章。^⑩

^① 《习近平在云南考察工作时强调：坚决打好扶贫开发攻坚战，加快民族地区经济社会发展》，《人民日报》2015年1月22日。

^{② ⑤} 《习近平在宁夏考察时强调：解放思想真抓实干奋力前进，确保与全国同步建成全面小康社会》，《人民日报》2016年7月21日。

^③ 《中华民族一家亲 同心共筑中国梦》，《人民日报》2015年10月18日。

^④ 《振兴东北，习近平要求黑龙江干好这些事》，《人民日报》2016年5月26日。

^⑥ 《习近平春节前夕赴四川看望慰问各族干部群众》，《人民日报》2018年2月14日。

^⑦ 参见巴特尔，《全面建成小康社会一个民族都不能少》，《民族画报》2017年第10期。

^⑧ 参见国家民族事务委员会：《中央民族工作会议精神学习辅导读本》，民族出版社2015年版，第25—27页。

^⑨ 参见《习近平在青海考察时强调：尊重自然顺应自然保护自然，坚决筑牢国家生态安全屏障》，《人民日报》2016年8月25日。

^⑩ 参见王延中：《铸牢中华民族共同体意识 建设中华民族共同体》，《民族研究》2018年第1期。

56个民族分布上的交错杂居、文化上的兼收并蓄、经济上的互相依存、情感上的互相亲近,决定了“全面建成社会,一个民族都不能少”;水乳交融、唇齿相依、休戚相关、荣辱与共的民族关系,造就了“共同富裕的路上,一个也不能掉队”。没有中华民族的伟大复兴,就没有各民族的繁荣发展;没有各民族的团结奋斗,中华民族的伟大复兴也很难实现。因此,筑牢中华民族共同体意识,以民族“大团结、大繁荣、大发展”作为助推少数民族和民族地区同步小康的根本基础,扎实开展团结进步创建活动,最大程度激发民族关系中的正面因子,凝心聚力携手同行,才能更好地维护民族地区团结稳定,促进民族地区快速发展,真正实现发展成果由各族人民共享,营造全国各个民族共同居住、共同学习、共同工作、共享幸福的良好社会氛围,实现中华民族的伟大复兴。

(三)同步小康关键任务——解决“三农”问题,实现乡村振兴

据统计,2016年底,全国农村贫困人口总计4334多万人,民族八省区农村贫困人口为1411万人,占全国农村贫困人口的32.55%。2017年底,民族八省区农村贫困人口为1032万人,占全国农村贫困人口的比例为33.9%。民族八省区农村贫困发生率为6.9%,较全国平均水平高3.8个百分点。^①“新三农”问题在少数民族和民族地区中日益突出,极大制约了其同步小康社会的建成和实现。对此,习近平总书记提出“小康不小康,关键看老乡”,^②认为“全面建成小康社会,农业是短板、农村是短板,最艰巨、最繁重的任务在农村,不能丢了农村这一头”。^③并于党的十九大首次提出加快农村发展、改善农民生活、推动城乡一体化的乡村振兴战略,为少数民族和民族地区农村农业现代化指明了方向。可见,少数民族和民族地区实现同步小康,解决“三农”问题,实现乡村振兴是关键,农业强不强、农村美不美、农民富不富,决定着少数民族和民族地区实现全面同步小康的成效,^④要加快农村区域以及贫穷区域的发展速度,实现整体的平衡协调可持续发展。用乡村振兴战略指导民族地区农村农业工作实践的重要论述,是马克思主义关于城乡融合和乡村发展经典论述的中国化实践,富有中国味道。^⑤

习近平总书记将民族地区农村贫困人口脱贫作为少数民族和民族地区同步小康的底线任务和标志性指标,既点明了民族地区农村扶贫开发工作的重要性,也强调了其紧迫性。摆脱贫困是民族地区各族群众千百年来的夙愿,让各族群众都过上好日子是我们党不变的初心。如今,民族地区城乡发展不平衡、农村发展不充分是其发展最大的制约因素。因此,解决“三农”问题,实现乡村振兴是少数民族和民族地区现实发展的必然选择。民族地区要牢牢把握党的十九大提出的乡村振兴战略这一同步小康的重大战略部署,把解决“三农”问题作为工作的重中之重,勇于推动“三农”工作的理论创新、实践创新,为同步小康的实现打好根基,为获取新时代伟大胜利添砖加瓦,为最终实现伟大的中国梦贡献力量。

(四)同步小康总钥匙——贯彻新发展理念,实现跨越式发展

在解决了“怎么样”的问题之后,“怎么办”的问题接踵而来。针对民族地区发展起点低,与全国一道建成小康社会存在诸多特殊困难这一情况,习近平指出,“发展是解决民族地区各种

^① 参见《2017年民族地区农村贫困检测情况》,中华人民共和国国家民族事务委员会网站,http://www.seac.gov.cn/seac/xwzx/201808/1128976.shtml,2018年8月13日。

^② 《在参加全国政协十二届二次会议少数民族界委员联组讨论时的讲话》,《人民日报》2014年3月4日。

^③ 中共中央文献研究室编:《习近平关于协调推进“四个全面”战略布局论述摘编》,中央文献出版社2015年版,第356页。

^④ 参见中共中央文献研究室:《十八大以来重要文献选编》,中央文献出版社2014年版,第658页。

^⑤ 参见闫坤:《乡村振兴战略的时代意义和实践路径》,《中国社会科学》2018年第9期。

问题的总钥匙”,^①“必须加快发展,实现跨越式发展”,^②“必须确立新的发展理念,用新的发展理念引领发展行动”。^③他要求民族地区“切实把新发展理念贯穿于经济社会发展全过程、确保与全国同步建成全面小康社会”。^④这些论述是在新形势下对民族地区发展现状和特点的准确把握的基础之上提出的,抓住了经济发展新常态背景下民族地区发展不平衡不协调不可持续这一突出矛盾,充分展现了中国特色民族工作思想的根本特征和核心要求。“创新、协调、绿色、开放、共享”作为民族地区发展实践的指针,兼具科学性和人文性、前瞻性和引领性,认真贯彻落实关系着民族地区经济社会发展全局,是同步小康发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。

从近年的发展实际情况来看,民族地区经济发展增速强劲,显著高于全国平均水平,但与发达地区相比总量差距还在扩大;综合实力显著增强,然而其自我造血能力依然不强,整体落后的状况依然没有改变;社会事业全面推进,民生不断发展,但基本公共服务能力建设仍然不足;环境污染和生态恶化趋势得到有效遏制,但保护与开发双重责任依然重大。因此,贯彻新发展理念,实现跨越式发展,是少数民族和民族地区的迫切需要。少数民族和民族地区要抢抓国家经济结构调整和供给侧改革的大好机遇,转方式、调结构,更加扎实地推进经济稳步发展,要牵住创新发展这个牛鼻子,把握协调发展这一制胜要诀,抓好开放发展这个新引擎,实现绿色转型发展、共建共享发展。要充分发挥自身资源和地域方面的优势,依托外部政策优势、后发优势,实现超常规、非均衡的跨越式发展,依靠多轮驱动,实现“弯道超车”,推动地区经济发展走向新高地、迈上新台阶。

二、习近平同步小康重要论述的特性

习近平同步小康重要论述蕴含着丰富的马克思主义思想方法和工作方法,既坚持实事求是的科学标准,又注重因地制宜的实践基调;既有系统性、整体性的宏观架构,又有针对性、精准性的对策措施;既强调发挥社会主义集中力量办大事的制度优势,又注重激发贫困个体自身的主观能动性;既汲取几代中央领导集体小康思想、共同富裕思想的精华,又创造性地提出富有时代特色的思路理念,是继承与发展的光辉典范。

(一)科学性和实践性的有机统一

实事求是是马克思主义的精髓,习近平总书记在少数民族和民族地区如何实现同步小康的论述中处处闪耀着这一理论精髓的光辉,时时强调“实事求是、因地制宜”这一科学标准。2013年11月,习近平总书记在湖南湘西土家族苗族自治州首次提出精准扶贫,指出“要从实际出发,因地制宜,把种什么、养什么、从哪里增收想明白”。^⑤2015年1月,他在云南考察谈到,“扶

^① 《习近平在云南考察工作时强调:坚决打好扶贫开发攻坚战,加快民族地区经济社会发展》,《人民日报》2015年1月22日。

^② 国家民族事务委员会:《中央民族工作会议精神学习辅导读本》,第136页。

^③ 《关于〈中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议〉的说明》,《求是》2015年第22期。

^④ 《习近平在宁夏考察时强调:解放思想真抓实干奋力前进,确保与全国同步建成全面小康社会》,《人民日报》2016年7月21日。

^⑤ 《习近平在湖南考察时强调:深化改革开放 推进创新驱动 实现全年经济社会发展目标》,《人民日报》2013年11月6日。

贫项目安排和资金使用都要提高瞄准度,不要大而化之、撒胡椒面,更不能搞不符合当地实际的面子工程”。^① 同年6月,他在贵州考察时又强调,“要坚持因地制宜、科学规划、分类指导、因势利导,能做什么就做什么,不要勉强搞一些东西,一定从实际出发,真正使老百姓得到实惠”。^② 习近平总书记坚持马克思主义实事求是的世界观,认为少数民族和民族地区加快发展,实现同步小康必须结合自身实际,找准路子,加快特色优势产业发展,以此提升综合发展实力。从坚持与运用的角度看,习近平总书记同步小康重要论述彻底尊重马克思主义立场,彻底坚信马克思主义真理,彻底把握马克思主义实事求是的理论品格,具有高度的科学性。从创造的角度看,习近平总书记同步小康重要论述,来源于少数民族和民族地区发展的鲜活实践,又服务于其发展,结合时代问题和民族地区新情况,以理论联系实际,以实践为本、以实践为基,具有鲜明的革命性和实践指导性。由此可见,同步小康重要论述无疑是科学性和实践性的有机统一,是马克思主义与民族地区具体实践相结合的新发展,是与时俱进的马克思主义。

“实事求是、因地制宜”的科学标准,指明了实现同步小康的发展路径:要立足资源禀赋和区域特色,依托产业基础,做好特色文章,发展“适生经济”,念好“山海经”、谱好“牧羊曲”、唱好“林草戏”,争取每个民族乡都有主导产业成气候,个个民族村均有拳头产品叫得响,户户少数民族家庭皆有致富品种拿得出手,切实做到差异化竞争、错位化发展。这一科学标准又涵盖了少数民族和民族地区同步小康要实事求是,不可能是“同一水平小康”之义。“全面建成小康社会是针对全国讲的,不是每个地区、每个民族、每个人都达到同一个水平”。^③ 目前看,民族地区与其他地区发展差距仍然较大,很难达到“同一水平的小康”,完全没有悬殊更是不现实的。民族地区中各个地州、县,各个民族乡、民族村发展阶段有别、条件各异,不能强制规定都达到同一水准。少数民族和民族地区要同步实现的小康应该是各具特色、各有所长、各有千秋。^④

(二)系统性和精准性的有机统一

关于少数民族和民族地区如何与全国一道迈入小康社会这一时代命题,习近平总书记构造了从政策到制度,由理念到方略,从目标到步骤,由问题到出路的理论体系。他强调全面贯彻落实党的各项民族政策,坚持和完善民族区域自治制度;以“五大发展理念”为指导、以“四个方面、八个重点”为战略路径全面引领民族地区发展;准确把握现阶段民族地区五个并存的特征,客观全面地揭示了民族地区今后一段时间亟需解决的问题,指出通过坚持中国共产党的领导、加强民族团结来实现跨越式发展。这些论述相互联系、相互交织、相互支撑、共为一体,系统性地构成了指引少数民族和民族地区同步小康的“四梁八柱”。从另一个角度看,具体问题具体分析,是马克思主义所要求的方法论,是马克思主义活的灵魂。习近平总书记关于民族地区“差别化支持”“精准扶贫、精准脱贫”的论述正是对这一方法论生动的阐释与体现。2014年9月,在中央民族工作会议上习近平总书记强调,“对边疆地区、贫困地区、生态保护区实行差别化的区域政策,把政策动力和内生潜力有机结合起来”“充分考虑民族地区的特殊性,在土地使用、金融服务、资本市场建设等方面给予差别化支持”。^⑤ 2015年在贵州召开部分省区市党

^① 《习近平在云南考察工作时强调:坚决打好扶贫开发攻坚战,加快民族地区经济社会发展》,《人民日报》2015年1月22日。

^② 《习近平总书记在贵州召开部分省区市党委主要负责同志座谈会时的讲话》,《人民日报》2015年6月18日。

^③ 国家民族事务委员会:《中央民族工作会议精神学习辅导读本》,第144页。

^④ 参见巴特尔:《全面建成小康社会一个民族都不能少》,《民族画报》2017年第10期。

^⑤ 国家民族事务委员会:《中央民族工作会议精神学习辅导读本》,第151页。

委主要负责同志座谈会上,他提出“要坚持因人因地施策,因贫困原因施策,因贫困类型施策,区别不同情况,做到对症下药、精准滴灌、靶向治疗”。^① 精准化做事的方式方法,体现出习近平对民族地区现状的深入了解,坚持问题导向的务实作风。正是在这种系统性的“四梁八柱”和精准性的政策措施高度融汇指引下,民族地区减贫事业才取得了前所未有的非凡成就。

支持民族地区加快经济社会发展,既要有着眼全局的系统考量,又有突出重点的战略布局。要继续促进和落实民族地区发展的差别化政策支持,避免一刀切,防止单一化。^② 从所处地理位置区域类型上看,民族地区大致分为南方沿海民族地区、西南边疆高寒地区、滇桂黔石漠化区、西北荒漠化区、东北高寒地区;从人口分布看,可分为五大民族自治区、云贵川等多民族省、内陆省际结合部民族聚居区、28个人口较少民族聚居区。可见,民族地区无论是区位条件、地形地貌、民族构成,还是资源禀赋、发展水平都存在显著差异,在政策支持上既要“十个手指弹钢琴”,又不能不加区别统一对待。党的十八大以来,中央先后于2014年、2015年召开第二次中央新疆工作座谈会、第六次中央西藏工作座谈会,对新一轮对口援疆援藏做出部署,对不同的区域和发展层级做出了不同的政策回响。差别化支持政策,能有效聚焦不同区域的发展难点、民生痛点,提高支持政策的精准性、有效性和可操作性,对于少数民族和民族地区实现同步小康具有重要保障作用。

(三)制度优越性和个体能动性的有机统一

习近平指出,“确保民族地区全面建成小康社会,需要发挥好中央、发达地区和民族地区三个积极性”,^③“东西部扶贫协作是加快西部地区贫困地区脱贫进程、缩小东西部发展差距的重大举措,必须长期坚持并加大力度”。^④ 这些论述表明少数民族和民族地区同步实现小康单靠中央政府马力全开、倾力扶持不行,只靠发达地区零敲碎打、碎片化支援也不行,纯靠民族地区自身摸爬滚打、匍匐前进更不行,需要动员各界力量广泛参与,凝聚起推进同步小康的强大力量;需要中央、发达地区、民族地区三方面联动、集成,发挥综合效能,形成总体效应,进一步彰显和深化社会主义“集中力量办大事”这一制度优势。同时,习近平总书记特别强调发挥民族地区贫困群众的主观能动性和首创精神,在党的十九大报告中专门指出“要注重扶贫同扶志、扶智相结合”。扶贫先扶志、扶志以自强,把激发贫困群众内生动力摆在首要位置,让精神扶贫为脱贫攻坚、同步小康固本培元。既注重发挥集体制度优越性,又强调提高个体主观能动性;既注重“输血”,更注重“造血”;既强调外部支援,也要求自我发展。这是马克思主义内外因辩证原理在民族地区同步小康问题上的有效贯通。

从具体实际来看,2015年中央统战工作会议的召开,中央统战工作领导小组的成立,2016年全国宗教工作会议的举行,进一步加强了党对民族工作的领导,为中央协调、沟通各方,最大程度凝聚智慧,最大力度集聚力量,共同服务于少数民族和民族地区同步小康这一大局提供了体制机制保障。中央政府要一如既往支持民族地区发展,帮扶力度只能加强不能削弱、只能加大不能减少,要统筹一切积极因素,化解消极因素,为少数民族和民族地区同步小康寻求最大

^① 《习近平在部分省区市党委主要负责同志座谈会上强调谋划好“十三五”时期扶贫开发工作 确保农村贫困人口到2020年如期脱贫》,《人民日报》2015年6月20日。

^② 参见国家民族事务委员会:《中央民族工作会议精神学习辅导读本》,第146页。

^③ 国家民族事务委员会:《中央民族工作会议精神学习辅导读本》,第147页。

^④ 《习近平在宁夏考察时强调:解放思想真抓实干奋力前进,确保与全国同步建成全面小康社会》,《人民日报》2016年7月21日。

公约数,画出最大同心圆。发达地区要进一步完善对口支援政策措施,突出针对性,谋求帮扶实效,不搞贪大求洋、劳民伤财的“面子工程”。要深入贯彻落实《关于进一步加强东西部扶贫协作工作的指导意见》精神,深化结对帮扶和对口支援,强化帮扶责任,开展好“携手奔小康行动”和“万企帮万村行动”,实现先富帮后富。民族地区要克服“等、靠、要”观念,激发内生动力,变要我发展为我要发展,树立信心、坚持苦干实干,依托中央支持和发达地区支援,以点带面、串点成线,推动同步小康事业滚滚向前。

(四)继承性和创造性的有机统一

我国历届中央领导集体都非常重视少数民族和民族地区发展和小康社会建设,坚持一茬接着一茬干,一棒接着一棒跑。建国初期,毛泽东同志就制定了一系列战略方针引导少数民族经济发展,把“少数民族发展、进步放在整个国家利益的层面”,^①带领民族地区完成社会主义改造,为其小康社会建设创造了基本条件。党的第二代领导核心邓小平同志确立了“翻两番”的现实目标,描绘出“三步走”的发展蓝图,提出了“社会主义最大的优越性就是共同富裕”^②的观点,“两个大局”的战略构想,为民族地区同步小康建设创造了重要机遇。江泽民同志提出了全面建设小康社会的新“三步走”设想,指出“没有西部地区的小康,就没有全国的小康”,^③采取了诸多积极扶持政策助推中西部经济社会发展,把民族地区同步小康事业大大推进了一步。紧扣全面建设小康社会这一奋斗目标,胡锦涛同志提出科学发展观,认为只有城乡、东中西部全面协调发展,才能实现共同富裕,进一步深化了民族地区同步小康的科学内涵。

党的十八大以来,习近平总书记在摸清民族地区“家底”的基础上,对我国多民族的基本国情、多民族的国家特色、多民族的历史财富、多民族的发展优势进行了定位和概括,提出了新的民族地区观、发展观和生态观。习近平同步小康的重要论述,着眼于少数民族和民族地区新时代面临的新情况和新问题,坚持与发展马克思主义的世界观和方法论,对少数民族和民族地区同步小康做出了贴近实际的顶层设计,提出了紧扣发展细节的建瓴之策,系统而全面,是继承性与创造性的紧密结合。习近平少数民族和民族地区同步小康重要论述的另一突出特点是,将中央各项战略部署和重大决策与民族地区发展结合起来,贯穿于民族地区实践并推动民族地区各项事业发展,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。例如,创造性地提出“用新发展理念引领民族地区发展”“以乡村振兴战略推动民族地区发展”,将少数民族和民族地区实现高质量发展和如期实现同步小康推向了新时代的新高度;创造性地提出精准扶贫精准脱贫方略,使得民族地区脱贫攻坚战取得决定性进展;创造性地做出“绿水青山就是金山银山”的科学论断,民族地区生态文明建设成效显著;创造性地提出“一带一路”倡议,构筑了民族地区对外开放的新格局。

三、习近平同步小康重要论述的实践路径

理论需关照现实才能彰显出其思想力量和时代引领价值。为加快少数民族和民族地区同步小康进程,习近平总书记在2014年中央民族工作会议上科学规划了“四个方面,八个重点”

^① 《毛主席接见西藏国庆观礼团时的讲话》(1953年10月18日),《新华日报》1954年7月号。

^② 邓小平:《邓小平文选》(第三卷),人民出版社1993年版,第364页。

^③ 中共中央文献研究室编:《江泽民论有中国特色社会主义(专题摘编)》,中央文献出版社2002年版,第177页。

的工作。此后他在多个场合讲话中均对这“四个方面，八个重点”进行了详细安排和精密部署，这些论述具有极强的针对性和可操作性，为少数民族和民族地区同步实现小康提供了实践路径。

（一）紧贴民生抓发展，重点抓好就业和教育

“做好经济社会发展工作，民生是指南针”，^①“政策要围绕合民意、惠民生来制定”，^②“就业是最大的民生工程、民心工程、根基工程，必须抓紧抓实抓好”，^③“一人就业，全家脱贫，增加就业是最有效最直接的脱贫方式”，^④“民族地区抓团结、抓发展，都离不开教育这项基础性工作”，^⑤“要优化教育资源配置，逐步缩小区域、城乡、校际差距，特别是要加大对革命老区、民族地区、边远地区、贫困地区基础教育的投入力度”。^⑥习近平总书记的这些论述，都充分体现了其以人为本、以民生为导向的治国理念，彰显了其爱民情怀。在强调做好普惠性、兜底性民生建设基础上，优先发展就业和教育，指向明确，重点突出，是以人民为中心发展观的具体体现，是两点论和重点论的现实统一。

习近平总书记这些论述充分说明：少数民族和民族地区要实现同步小康必须提高就业、发展教育，以民生改善作为发展的出发点和落脚点。要紧跟新形势、对标新要求，创造性地开展工作，解决好群众最关心最现实的利益问题，满足多样化的民生需求。就业是最大的民生，是民族地区经济发展和社会稳定的重要保障。如今，我国民族地区群众受教育程度较低，择业面窄，导致就业率不高、就业质量普遍偏低；地区产业不成气候，导致就业环境较差、就业岗位不足，这严重制约其同步建成小康目标的实现。为此，必须实施积极的就业创业扶持政策，改善就业环境，以鼓励创业就业来扩大就业容量，通过增加就业来实现最直接最有效的脱贫。作为民族振兴的基石，民族地区教育仍存在诸多特殊困难和问题：少数民族和民族地区教育观念相对落后，教育投入稍显不足，教育发展水平相对较低，办学条件亟须改善。因此，公共教育资源、教育投入要向民族地区中的边境地区、边远农牧区、高寒山区倾斜，要办好各个阶段层次的教育，为实现同步小康提供强有力的人才保障与智力支持。

（二）发挥资源优势，重点抓好惠及当地和保护生态

在中央民族工作会议上，习近平总书记对民族地区的“多维”特性做出了科学论断，指出“民族地区是我国的资源富集区、水系源头区、生态屏障区、文化特色区、边疆地区、贫困地区”。^⑦可见，民族地区发展的优势和不利因素并存，从有利的方面看，丰富的资源是我国民族地区发展的最大优势。据2016年的统计数据，民族八省区天然气的储量占全国的96.93%，黑色金属矿产锰矿的储量占全国的79.28%，铬矿基础储量占全国的64.17%，草原面积占全国的72.75%，森林面积占全国的43.51%。^⑧利用好自身资源比较优势，做大做强特色经济，形成拳头产业、支柱产业，真正将资源方面的优势转变成经济方面的优势，这是确保少数民族

^① 《习近平在吉林调研时强调保持战略定力增强发展自信》，新华网，2015年7月18日。

^② 李斌、霍小光：《把祖国的新疆建设得越来越美好——习近平总书记新疆考察纪实》，《人民日报》2014年5月4日。

^③ 《在第二次中央新疆工作座谈会上的讲话》，《人民日报》2014年5月28日。

^④ 中共中央党史和文献研究室编：《习近平扶贫论述摘编》，中央文献出版社2018年版，第104页。

^⑤ 国家民族事务委员会：《中央民族工作会议精神学习辅导读本》，第158页。

^⑥ 《在北京市八一学校考察时的讲话》，《人民日报》2016年9月10日。

^⑦ 国家民族事务委员会：《中央民族工作会议精神学习辅导读本》，第20页。

^⑧ 数据来源于2017年《中国统计年鉴》，经笔者计算整理而得。

和民族地区如期实现同步小康的重要途径。从另外一个角度进行分析,很多民族地区均分布在气候的上游和大江大河的源头,该区域是我国珍贵的生态屏障,一旦破坏则难以逆转,因此,谋求绿色永续发展是必然要求。习近平总书记指出:“小康全面不全面,生态环境质量是关键。”^①绿水青山就是金山银山的新财富观,为民族地区高质量发展体系构建、实现人与自然和谐共生,指明了新的方向。

在发挥资源比较优势的过程中,要重点做到成果由当地共享和生态保护。一方面,要激活民族地区生态资源,唤醒“沉睡资源”,优化资源利用,通过延长产业链、增加产品附加值,精深加工、吸纳当地就业、完善资源开发利益分配机制等措施,使少数民族和民族地区切实从中受益,解决当地群众长远生计问题,实现稳定脱贫,达到既增收又增绿,既保护生态又有可持续生计的有机统一;另一方面,高度重视生态保护,三江源头、草原牧场、林海雪原、琼岛碧波,这些生态资源都是少数民族和民族地实现持续发展的根本基础。生态环境没有替代品,用之不觉,失之难存。^② 我国民族地区既是资源富集区又是生态脆弱区,要坚持“在保护中开发、在开发中保护”,^③保护好中华民族永续发展的本钱。民族地区应继续实施重大生态保护工程,加大生态保护修复力度,推进绿色发展,让青山绿水变为金山银山,助推民族地区脱贫致富,奔向生态发展新时代。

(三)搞好扶贫开发,重点抓好特困地区和特困群体

没有贫困地区的小康,没有贫困人口的脱贫,就没有全面建成小康社会。习近平总书记指出,“打好脱贫攻坚战,是全面建成小康社会的底线任务”,^④“‘三农’工作是重中之重,革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区在‘三农’工作中要把扶贫开发作为重中之重,这样才有重点”,“对困难群众,要格外关注、格外关爱、格外关心”。^⑤“三个格外,两个重中之重”,习总书记这些论述着眼于当代民族地区发展的实际、聚焦于同步实现小康的重点难点,为世界减贫提供了中国方案,贡献了中国智慧。

习近平总书记高度重视深度贫困地区的扶贫开发工作,截至 2017 年 6 月的山西吕梁之行,全国 14 个集中连片特困地区,他都走到了;在许多的关键会议,关键场合,重要的时间、地点,习近平总书记均提到了扶贫,并完成了相关部署。从我国具体实际来看,2017 年,民族八省区贫困发生率为 6.9%,是全国平均水平的 2.2 倍;减贫速度为 26.9%,比全国平均水平低 2.8 个百分点。^⑥ 334 个深度贫困县中,少数民族县占据 162 个;14 个集中连片特困地区中民族地区占 11 个,全国近三分之一的贫困人口以及深度贫困的“三区三州”都在民族地区。可见,扶贫开发仍是民族地区工作的重中之重。要聚焦深度贫困,给予政策倾斜,将“新增脱贫攻坚资金、新增脱贫攻坚项目、新增脱贫攻坚举措主要用于深度贫困地区”。^⑦ 一则精准对标特困地区,切实做好集中连片特困地区扶贫工作,依托总书记提出的“四个切实”“五个一批”

^① 中共中央文献研究室:《十八大以来重要文献选编(中)》,中央文献出版社 2016 年版,第 830—831 页。

^② 参见《在参加十二届全国人大四次会议青海代表团审议时的讲话》,《人民日报》2016 年 3 月 11 日。

^③ 国家民族事务委员会:《中央民族工作会议精神学习辅导读本》,第 218 页。

^④ 《习近平春节前夕赴河北张家口看望慰问基层干部群众》,《人民日报》2017 年 1 月 25 日。

^⑤ 中共中央文献研究室、中国外文局编:《习近平谈治国理政》,外文出版社 2014 年版,第 189 页。

^⑥ 参见《2017 年民族地区农村贫困监测情况》,中华人民共和国国家民族事务委员会网站,<http://www.seac.gov.cn/seac/xwzx/201808/1128976.shtml>,2018 年 8 月 13 日。

^⑦ 《习近平总书记在深度贫困地区脱贫攻坚座谈会上的重要讲话》,《求是》2017 年第 17 期。

“六个精准”方略，打造多元化扶贫新格局，引领特困地区脱贫攻坚；二则聚焦特困群体和特困家庭，扭住关键，精准发力，紧扣部署制定脱贫时间表、进度表和目标节点，找准扶贫对象和致贫原因，把症结分析透、把对策思考清楚，对症下药、靶向治疗，真正扶到点上、扶到根上、扶到家庭。

（四）加强边疆建设，重点抓好基础设施和对外开放

我国边疆地区绝大多数都是少数民族聚居区。2.2万公里陆地边境线中有1.9万公里在民族地区，与14个国家接壤，135个边境县（市、区、旗）中有109个在民族地区，少数民族人口占到边境总人口的一半。^①习总书记在广西考察时说：“脱贫攻坚工作做好了，边疆稳定、民族团结就有了坚实基础；边境建设搞好了，民族事业发展了，对打赢脱贫攻坚战也是极大促进。这几项工作是一个有机整体，要一并研究、同步推进。”^②可见，保持边疆稳定，加强边疆建设是实现全面同步小康的重要保障。

重视边疆建设，维持边疆的和平与稳定，不但有利于我国的民族团结与国防建设，还有助于边疆地区与全国同步实现小康。随着向西开放步伐明显加快，新疆、内蒙古等民族地区从历史上的边缘地区、改革开放的后发地区一跃变身为对外开放的前沿地区，成为排头兵和主力军。“一带一路”为民族地区，特别是边疆地区发展带来前所未有的机遇。如今，要想实现边疆稳定发展，就要在搞好当地基础设施建设的同时扩大对外开放。在基础设施建设方面，需以建设国际大通道、区域性大动脉为引擎，加强跨境铁路网、东中部重点枢纽城市主干公路网、重点河道跨区域水运网、航空基础设施及航道建设，推进多元交通高效衔接，打通“毛细血管”、解决“断头路”，实现经济走廊无缝对接，达到对内畅通无阻、对外东通西达。在对外开放方面，要抓住“一带一路”建设、打造中巴经济走廊等重大战略机遇，发挥好区域独特、语言文化相通等优势，扩大“朋友圈”，打造对内对外的“新热土”。依托兴边富民政策，实现全面开放睦边，将民族地区、边疆地区转型为对外开放的重要腹地和战略通衢。

综上所述，习近平少数民族和民族地区同步小康重要论述是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，为发展马克思主义做出了原创性贡献，谱写了马克思主义新篇章，既有思想的深度，认识的高度，又有现实的广度，实践的温度。习近平少数民族和民族地区同步小康重要论述内容博大精深，既有着全局的系统考量，又有突出重点的战略布局；既着眼于少数民族和民族地区发展的实际，又聚焦于同步建成小康的重点难点，具有很强的政策性、针对性和操作性。随着少数民族和民族地区同步小康事业的不断拓展，这一重要论述将持续发展，更加丰富与完善，也必将指引少数民族和民族地区共同投身新时代逐梦伟业，共同踏上全面建设社会主义现代化国家新征程。

〔责任编辑 马 辟〕

^① 参见李俊杰：《民族经济政策与民族地区发展》，民族出版社2013年版，第95页。

^② 《扎实推进民生建设和脱贫攻坚 努力让壮乡人民过上幸福美满的好日子》，《广西日报》2017年5月9日。