

# 践行守望相助理念与铸牢 中华民族共同体意识<sup>\*</sup>

——论内蒙古民族团结进步的理论与实践

乌小花 郝 因

守望相助是民族团结的中国化创新表达,是习近平总书记关于民族工作的重要论述。以草原文化为思想底蕴,以草原丝绸之路为历史传承,以“模范自治区”建设历程为实践基础,内蒙古守望相助理念内涵丰富,意义重大。中华民族共同体意识与守望相助理念相通、目标关联,是更高面向的守望相助。以守望相助理念铸牢中华民族共同体意识,有助于建设新时代“模范自治区”,同时,为构建中华民族命运共同体提供情感以深化认同,汇入文明理念以促进繁荣复兴。

关键词:内蒙古 守望相助 中华民族共同体意识 模范自治区

作者乌小花,女,中央民族大学研究生院院长,教授。地址:北京市,邮编 100081。郝因,女,内蒙古工业大学马克思主义学院助教。地址:呼和浩特市,邮编 010051。

2019年7月16日,习近平总书记在内蒙古调研时指出:“内蒙古具有民族团结的光荣传统。要高举各民族大团结旗帜,全面贯彻党的民族政策,深化民族团结进步教育,践行守望相助理念,铸牢中华民族共同体意识,把各族人民紧紧团结在党的周围,共同守卫祖国边疆,共同创造美好生活,在新时代继续保持模范自治区的崇高荣誉。”<sup>①</sup>

长期以来内蒙古自治区各项事业蓬勃发展,不断进步,在民族团结、经济发展、改革开放等方面为民族地区做出表率,被誉为“模范自治区”。“模范自治区”是内蒙古各族人民艰苦奋斗、守望相助的结果。2014年1月28日,习近平总书记在考察内蒙古时结合内蒙古实际对“守望相助”的内涵进行了全新的阐释,他指出:“希望内蒙古各族干部群众守望相助。‘守’,就是守好家门,守好祖国边疆,守好内蒙古少数民族美好的精神家园;‘望’,就是登高望远,规划事业、谋求发展要跳出当地、跳出自然条件限制、跳出内蒙古,有宽广的世界眼光,有大局意识;‘相助’,就是各族干部群众要牢固树立平等团结互助和谐的思想,各族人民拧成一股绳,共同守卫祖国边疆,共同创造美好生活。”<sup>②</sup>守望相助理念既有对内蒙古悠久历史经验的凝练,又有对内蒙古新时代发展的指导,内涵丰富,立意深远,意义非凡。

<sup>\*</sup> 本文系国家社科基金重点项目“习近平总书记关于民族工作思想研究”(项目编号:17AMZ004)、北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心2018年度重大项目“铸牢中华民族共同体意识研究”的阶段性研究成果。

<sup>①</sup> 《习近平在内蒙古考察并指导开展“不忘初心、牢记使命”主题教育》,新华网,2019年7月16日。

<sup>②</sup> 《习近平赴内蒙古调研向全国各族人民致以新春祝福》,新华网,2014年1月29日。

本文将以习近平总书记的以上阐释为指导,以内蒙古各族人民团结奋斗的历史与实践解读守望相助理念:近年来内蒙古自治区以守望相助理念推动当地经济的高质量发展;深入践行守望相助理念,建设了新时代“模范自治区”;内蒙古自治区应进一步坚持“守”的重要职责、“望”的宏大格局,“相助”的美好品质,铸牢中华民族共同体意识,凝聚全区力量阔步迈入各民族共同团结进步、共同繁荣发展的新时代,从而为我国多民族国家民族地区更好、更快发展当好模范和表率,提供可复制的理念和经验。

## 一、内蒙古守望相助理念的思想底蕴与实践基础

守望相助是中华民族优秀的历史文化传统,是内蒙古各族人民团结奋斗的历史主线。“守望相助”一词出自《孟子·滕文公上》,“乡田同井,出入相友,守望相助,疾病相扶持”,守望相助蕴含了相互帮扶、互助互爱的传统美德。自2013年以来,习近平总书记在阐述国际、国内关系时,在不同场合多次使用“守望相助”一词。但是,习近平总书记对国内民族关系上的“守望相助”进行全面解析主要是在针对内蒙古民族工作的几次重要讲话中。习近平总书记针对内蒙古民族关系强调的守望相助理念,是基于内蒙古各族人民共同创造的草原文化的深厚思想底蕴,以及共同开拓祖国北疆的优秀历史传承,更是基于内蒙古始终赢得与呵护“模范自治区”崇高荣誉的生动实践经验。守望相助理念是内蒙古各族人民长期形成的美好品质,是建设新时代“模范自治区”的精神动力,彰显了内蒙古各民族大团结的历史传统。以守望相助为核心理念,“模范自治区”迈向新时代才更具方向、更有底气。

### (一)草原文化是内蒙古守望相助理念的思想底蕴

内蒙古各族人民在长期的历史发展中形成了一套独具特色、内涵丰富的文化体系与哲学思想,即草原文化。草原文化与中华大地上的众多文化类型息息相关、历史上交融发展,共同组成了中华文化,守望相助理念便根植于此。草原文化是守望相助理念的思想底蕴,内蒙古各族人民在开放、包容、共享的草原文化中书写了千年以来守望相助的历史传奇。

草原文化是各族人民共同创造的智慧结晶。草原文化拥有漫长的发展历程,经历了匈奴、鲜卑、突厥、契丹、蒙古等几个高峰期的延续,各民族都为草原文化注入了特有的思想观念与伦理价值。蒙古族是草原文化的集大成者,成吉思汗及其继承者统一草原各部、建立蒙古帝国、地跨欧亚,在帝国体制下,亚欧大陆东西方文明发生着史无前例的碰撞、交流与融合;商贸的往来、文化的碰撞、民族的融合、宗教的传播为推动中华文明与西方文明的进步做出巨大贡献,使得草原文化传播广泛,影响深远。历史上除了少数民族,汉族也一直是草原文化的创造者与传承者,无论是古代的移民屯垦、商业贸易,还是近代走西口的人口大流动,汉族为草原文化的形成、传播贡献了农耕文明的强大力量。

草原文化受到多种文化的影响,是中华文化的重要组成部分。草原文化是我国历史上在北方草原地区各民族共同创造的一种与草原生态环境相适应的文化。各民族文化先后继承与发展,游牧文化、农耕文化、狩猎文化的相互碰撞、融合,东方文化与西方文化相互交流与借鉴,演变成为以蒙古族文化为典型代表的历史悠久、特色鲜明、内涵丰富的草原文化,这是与黄河文化、长江文化等并列的中华文明重要源流之一,是中华文化的重要组成部分。草原文化丰富了中华文化,中华文化影响着草原文化,为守望相助理念与铸牢中华民族共同体意识注入了更多情感理解与文化认同。内蒙古地区一直都是游牧文明与农耕文明交融汇合的核心地带,守

望相助理念的产生既有游牧方式脆弱性所需要的团结协作,也吸收借鉴了农耕文化中熟人社会的互相帮扶。同样,内蒙古东部靠近大小兴安岭森林地区,狩猎文化因地缘的相近在长期接触中影响着草原文化。借助草原丝绸之路、<sup>①</sup>蒙古帝国扩张等历史契机,东西文化在蒙古高原中交流、碰撞,使得草原文化具有持久的生命力和广阔的外延性。现今,草原文化在历经千年中依旧焕发着强大的生命力,源于内蒙古各族人民的创新发展,为古老的草原文化输入了现代工业文明。文化源流的多元化是草原文化的鲜明特征。

草原文化既有历时各民族文化的继承与发展,又有共时各民族文化的交流与融合,文化主体的多元化与文化渊源的多样性是草原文化经久不衰的关键所在。多民族创造的草原文化使得各民族对草原文化具有强烈的认同感与归属感,文化认同的一致性进一步促进各民族的交往交流交融,为各民族践行守望相助理念奠定了坚实的心理基础。多元文化的汇入型铸了草原文化开放、包容、共享的重要特点,而守望相助理念的精神内核是“互帮互助,团结友爱”,二者异曲同工,理念相通。草原文化为守望相助理念的形成提供情感纽带,输入价值观念,为内蒙古守望相助理念奠定深厚的思想底蕴。

## (二)草原丝路是内蒙古守望相助理念的传播通道

草原丝绸之路是生活在蒙古草原上各个民族共同开拓的、沟通欧亚草原的重要通道,促进了物质的交流交换、文明的碰撞、民族的融合,体现了各民族互相需求、唇齿相依的关系,为守望相助理念奠定了历史基础。

草原丝绸之路是物质交换与文明共生之路。草原丝绸之路的形成得益于草原民族的流动性,在长期“逐水草而居”的生活方式中,借助马匹这种相对快速的交通工具,草原民族成为东西方物质与文化的最佳传输者。草原丝绸之路沿线设立众多驿站,开通了欧洲与亚洲间的交通。随着大量外国使者、旅行家、商人、宗教人士穿行于草原丝绸之路,东方的丝绸、火药等传到欧洲,而西方的特有物品也不断流入蒙古高原和中原地区,东西方双向的物质交换极大地丰富了中国与周边国家的物质生活,经济上的互通有无,利益上的息息相关无形中增加了各民族的互信与依赖。草原丝绸之路是文明对话的一次巅峰。物质的流动必然带来深层次的文化碰撞,多种文化在草原丝绸之路上交流、融合、升华,是对人类文明的有益促进。例如,儒家文化借草原丝绸之路在中亚进行传播,佛教、祆教、景教等宗教也随着草原丝绸之路来到了北方草原地区,宗教所承载的价值观念、伦理道德、人生哲学等潜移默化地影响草原民族。多元文化的共存、新兴文化的产生在草原丝绸之路不断上演,各种文化产生相互补益效应,这是文化意义上的“守望相助”,更是内蒙古守望相助理念的哲学基础。草原丝绸之路是物质交换与文明共生之路,在东西方之间构建了一个包容性的巨大平台,物质的交换带来利益的关切,文化的交流推进文明的进步,草原丝绸之路将草原民族及其周边民族纳入了一个范围广泛的命运共同体,守望相助理念由此延续传承。

草原丝绸之路是民族交流与融合之路。草原丝绸之路的形成离不开草原民族的迁徙、流动,在贸易交换、使者往来、宗教传播、和亲贡赐等多种互动方式中,打破了各民族之间的隔阂、封闭,加强了各民族之间的交流、融合。例如,匈奴、鲜卑、突厥、契丹等草原民族凭借草原丝绸

<sup>①</sup> 草原丝绸之路是沟通欧亚草原的大通道,“其主体路线是由中原地区向北越过古阴山(今大青山)、燕山一带的长城沿线,西北穿越蒙古高原、南俄草原、中西亚北部,直达地中海北路的欧洲地区”。参见陈永志:《论草原丝绸之路》,《内蒙古日报》2011年7月11日。

之路满足自身的日常生活需求,并从贸易交换中获利不断壮大,最终在与周边民族发生深度的社会联系中通过组合、分化等形式融入于其他民族之中,促进后起民族和周边民族的发展。

草原丝绸之路利益关联、文明共生所累积的共通的社会、文化、心理等积淀为内蒙古守望相助理念提供了深厚的历史底蕴。

当然,历史上的蒙古草原民族关系复杂,各种矛盾频发,历史上各朝各代统治阶级实行的都是民族压迫政策和羁縻怀柔政策,从未在真正意义上彻底解决过民族问题。只有到了现代,中国共产党团结带领内蒙古各族群众,在内蒙古创造性地实践民族区域自治制度,从而开辟了内蒙古各民族守望相助的历史新纪元。

### (三)“模范自治区”是内蒙古守望相助理念的实践成果

20世纪50年代后期,内蒙古被誉为“模范自治区”。1957年,国务院副总理李先念代表中共中央、中央人民政府和毛泽东主席在内蒙古自治区成立十周年庆祝大会提出:“我们希望内蒙古自治区继续成为我国各民族自治地方建设与发展的良好榜样!”<sup>①</sup>2007年,胡锦涛同志视察内蒙古时,中央在关于庆祝内蒙古自治区成立60周年的贺电中赞扬内蒙古为我国实施民族区域自治树立了“光辉典范”。<sup>②</sup>2017年,在内蒙古自治区成立70周年庆典中,中央代表团盛赞内蒙古长期赢得并呵护了“模范自治区”的崇高荣誉。<sup>③</sup>从“良好榜样”到“光辉典范”,再到“模范自治区”,内蒙古在革命、建设、改革的历史过程中,始终把祖国发展大局与自身实际相结合,实现了全方位的跨越式发展,是民族地区发展的优秀榜样。

1. “模范自治区”是内蒙古各族人民共同团结奋斗的伟大成就。内蒙古是一个以蒙古族为主体,汉族占多数,包括达斡尔族、鄂温克族、鄂伦春族、回族、满族、朝鲜族等56个民族共同居住的多民族地区。内蒙古的发展是区内各族群众共同团结奋斗,共同繁荣发展的成果。

革命时期,内蒙古各族群众为维护国家统一做出了巨大的贡献。抗日战争结束后,内蒙古面临着统一与独立的历史问题,内蒙古各族人民群众坚持中国共产党的领导,并开创民族区域自治的先河。在历史的关键时期,内蒙古人民以坚定的决心和巨大的勇气维护了祖国统一,这得益于内蒙古各族人民优秀的历史传承,得益于内蒙古各族群众早已内化于心的守望相助理念。

建设时期,内蒙古各族群众始终践行守望相助理念。在民主改革中,按照中央对民族地区的政策,根据内蒙古牧区社会发展状况,实行“不斗、不分、不划阶级”、“牧工、牧主两利”和“牧场公有、放牧自由”的民主改革政策,以公私合营牧场的形式改造了牧主经济,帮助蒙古族群众顺利平稳地实现过渡。在社会主义改造时期,涌现出大量的多民族生产合作社,“朝鲜族农民派稻作能手教蒙古族社员种植水稻,蒙古族社员帮助朝鲜族发展牧业,汉族社员向蒙古族社员学习牧业生产技术和经营经验,又向朝鲜族学习稻作技术”。<sup>④</sup>这是各民族群众守望相助的生动体现。虽然内蒙古的民族团结曾受到“大跃进”、“文革”等运动的冲击,但是各族群众经受住考验,不断巩固守望相助的良好局面。

改革开放时期,内蒙古各族人民团结奋斗,实现了全方位、跨越式的发展,经济发展的巨大

<sup>①</sup> 《国务院副总理李先念在内蒙古自治区成立十周年大会上的讲话(一九五七年四月三十日)》,《民族政策文件汇编》第二编,人民出版社1958年版,第114页。

<sup>②</sup> 《中央关于庆祝内蒙古自治区成立60周年的贺电》,中央政府门户网站,2007年8月8日。

<sup>③</sup> 参见俞正声:《在内蒙古自治区成立70周年庆祝大会上的讲话》,新华网,2017年8月9日。

<sup>④</sup> 林干、王雄等:《内蒙古民族团结史》,远方出版社2006年版,第369页。

成就尤为突出。内蒙古在成立初期,农牧业生产落后,工业发展几乎为零,人民温饱问题难以解决,是全国经济最不发达地区之一。改革开放后,借助党的民族政策和西部大开发、兴边富民等国家战略,内蒙古迅猛发展,从2002年到2009年连续保持全国GDP增速第一的发展奇迹。进入新时代,内蒙古正在形成经济增长稳定,产业结构优化的良好局面。2018年经济总量和人均生产总值分别达到1.7万亿元和6.8万元,一般公共预算收入达到1857.5亿元,由70年前的一穷二白,发展为经济总量居全国第二十一位、人均生产总值居全国第九位。<sup>①</sup>内蒙古翻天覆地的变化离不开各族群众的共同努力,这是守望相助理念焕发出的强大生命力。

2. 内蒙古自治区始终服务于祖国发展的大局。内蒙古在长期的发展中始终具有大局意识与奉献精神,誊写了“同心合力建包钢”“三千孤儿入内蒙”“降服坚苦捐粮畜”“最好牧场为航天”等光荣故事。与全国各族群众一道承担起维护祖国统一,促进社会繁荣进步的时代重任。正是源于手足相亲、守望相助的理想信念,内蒙古各族群众在不同历史阶段为中国的发展贡献了不可替代的重要力量。

解放战争时期,内蒙古组建骑兵部队参加辽沈战役、平津战役,英勇善战,屡建奇功。计划经济时代,内蒙古在物资调拨等方面始终坚持“先中央后地方,先区外后区内”原则,尤其在国家“三年困难”时期,在自身缺粮的情况下,向国家贡献大量粮食和牲畜。乌兰夫曾明确提出:“我们支援国家闯过粮食关要有两条:一条是多拿出些商品粮给国家;一条是调出大量耕畜和肉、奶、毛、皮等畜产品给国家,帮助解决吃、穿、用的问题。”<sup>②</sup>在“三年困难”时期,内蒙古还容纳了大量因灾流入的临近省份农业人口,据统计,1956—1957年安置了数十万人口从事农牧业,彰显了内蒙古各族群众包容互助的博大情怀。同时,在乌兰夫同志的号召下,众多草原家庭收养了来自上海、浙江、安徽等地的3000多名孤儿,为国家度过困难时期分忧解难,成为守望相助的光辉典范。

改革开放时期,内蒙古成为我国重要的绿色农畜产品生产加工输出基地、国家重要能源和战略资源基地,外送煤炭和电力居全国首位,乳肉绒粮、煤电油气、稀土石墨等都在全国占有重要地位,为东部地区和全国的发展提供着重要的资源保障。此外,“最好牧场为航天”“草原英雄小妹妹”等优秀事迹在草原和全国传为佳话,体现了内蒙古人民无私奉献的精神和全国一盘棋的大局意识。

3. 内蒙古自治区的发展离不开国家的支持和其他省区的援助。内蒙古为全国的发展做出重大贡献,内蒙古的繁荣发展也离不开全国各族人民的守望相助。内蒙古自治区自成立以来,党和国家为内蒙古的快速发展提供了众多政策支持与平台机遇,是内蒙古发展的强大后盾。

建设时期,“各族人民建包钢”成为全国支援内蒙古的生动写照。在第一个五年计划期间,国家决定在内蒙古兴建包钢,但包钢的建设存在众多困难。在毛泽东、周恩来等国家领导人的高度重视和大力动员下,来自祖国四面八方的有关专家、工程技术人员和数以万计的建筑工人会聚包头市共建包钢,草原包钢由此蓬勃发展。作为内蒙古地区的高等教育学府,内蒙古大学的建立离不开全国多所著名院校的支持,各院校抽调了大量优秀教学人员组建支援内蒙古大学,为内蒙古的文化教育事业做出重大贡献。建设时期,内蒙古各项事业百废待兴,全国各族群众全力支持,开启了内蒙古的崭新征程。

<sup>①</sup> 参见李纪恒、布小林:《守望相助,建设祖国北疆亮丽风景线》,《人民日报》2019年8月6日。

<sup>②</sup> 王树盛:《乌兰夫传略》,中国档案出版社2007年版,第353页。

改革开放时期,国家为内蒙古提供了多项政策支持。1979年国家正式确立了对口支援工作制度,部署北京支援内蒙古,长期以来北京为内蒙古的发展提供了科技、教育、资金等各方面的帮扶。2000年,国家制定西部大开发战略,内蒙古在当年被纳入西部大开发的范围,国家给予内蒙古扩大对内对外开放、税收财政、土地矿产、教育人才、民族发展等多方面的政策优惠,为内蒙古的迅猛发展提供了广阔平台。1999年国家实施兴边富民行动,其宗旨是振兴边境、富裕边民,并于2000年开始在内蒙古实施,有力地促进了内蒙古边境旗市经济社会的跨越式发展。扶持人口较少民族发展工作始于2001年,内蒙古的鄂温克族、鄂伦春族、俄罗斯族、达斡尔族被纳入国家扶持范围,高度体现了“共同团结奋斗,共同繁荣发展”的民族工作主题。改革开放时期,全国人民对于内蒙古的无私帮扶是中华民族手足相亲、守望相助传统美德的体现。

## 二、守望相助理念的内涵与理论外延

### (一)守望相助理念的内涵

内蒙古的历史是一部生动的守望相助史。2014年,习近平总书记结合内蒙古的历史与现实,对“守望相助”做出了全新阐释,有具体要求,有经验凝练,更有未来期望。坚“守”职责,登高“望”远,团结“相助”,守望相助理念内涵丰富,相互关联,层层递进。准确理解守望相助理念的内涵,对于建设新时代“模范自治区”具有重要的意义。

1. 坚持“守”的重大职责。内蒙古践行守望相助理念,必须首先承担起“守”的重大职责,这是守望相助的根基。守好家门,守好祖国边疆,守好内蒙古各民族美好的精神家园,明确作为欠发达地区改革开放、率先发展的职责,明确作为边疆地区维护祖国统一与边疆稳定的职责,明确作为民族地区维护民族团结,铸牢中华民族共同体意识的职责。新时代“模范自治区”应以“守”为底线,继续为广大边疆民族地区做出榜样。

守好家门,就是守好内蒙古,贯彻完善民族区域自治制度。作为第一个成立的省级自治区,民族区域自治制度是内蒙古“模范自治区”的关键所在,为守望相助理念提供制度保障。新时代,内蒙古要继续守好制度优势,坚持和完善民族区域自治制度,丰富中国特色解决民族问题正确道路的内涵。

守好祖国边疆,就是要维护国家统一与边疆稳定。身处边疆地区,内蒙古边境线长,边境人口众多,“妥善处理少数民族和民族地区发展中的各种利益矛盾,把祖国北疆安全稳定屏障建设得更加牢固”,<sup>①</sup>体现了党和国家对内蒙古赋予的重任。新时代,内蒙古要继续主动承担起戍守边疆与维护国家统一的职责,每一个人都是边防战士,每一个村寨(牧场)都是戍守疆土的哨所,内蒙古各族群众要扎根于边疆地区,厘清稳定与发展互相促进、共同进步的关系,明确边疆群众的权利与义务,为内蒙古和全国的发展提供安全稳定的环境。

守好内蒙古各民族美好的精神家园,共同建设亮丽内蒙古。内蒙古人民共同创造了优秀的草原文化,培养了特有的精神品质,例如,2014年,习近平总书记在内蒙古调研时概述了蒙

<sup>①</sup> 《习近平在参加内蒙古代表团审议时强调:扎实推动经济高质量发展扎实推进脱贫攻坚》,《人民日报》2018年3月6日。

古马精神,<sup>①</sup>内蒙古的繁荣兴盛离不开各族群众不畏艰辛、勇敢前行的“蒙古马精神”,这更是未来内蒙古发展的精神动力。2017年,习近平总书记在给乌兰牧骑队员回信时赞扬了乌兰牧骑长期以来默默奉献、坚守岗位、服务人民的精神,这是内蒙古行业精神、团队精神的典型代表,是内蒙古实现中国梦的重要精神底蕴。2019年7月16日下午,习近平听取了内蒙古自治区党委和政府工作与开展“不忘初心、牢记使命”主题教育情况汇报,对内蒙古各项工作取得的成绩给予肯定,希望内蒙古的同志认真贯彻党中央要求,弘扬蒙古马精神,努力把各项工作做得更好。<sup>②</sup> 守好内蒙古各民族美好的精神家园,以各民族多元的文化为基础,发扬蒙古马精神,弘扬草原文化,进一步铸牢中华民族共同体意识。

2. 坚持“望”的宏大视野。守望相助理念中“守”是保持优势,坚持底线,发展自我,“望”则是认清劣势,突破自我,跳出限制。建设新时代“模范自治区”就是要登高望远,具有大局观、整体观、世界观,将内蒙古的发展置身于中国发展与世界发展之中,凝聚共识,贡献内蒙古力量。

“望”就是规划事业、谋求发展,要跳出当地。跳出当地主要是针对内蒙古各区域而言,要求各区域在发展中要树立整体观,摒弃本位思想,推进区域协调发展,增强呼(和浩特)、包(头)、鄂(尔多斯)对全区的辐射带动能力,加强西部地区、东部盟市的协同发展、优势互补,以全面建成小康社会为契机,不让一个民族、一个人掉队。

“望”就是要跳出自然条件限制。跳出自然条件限制要求内蒙古既要利用好自身的优势资源,又要打破依赖,创造新的竞争优势。内蒙古的迅猛发展离不开丰富的自然资源,但也存在以牺牲资源环境换取经济利益的问题。习近平总书记结合内蒙古的实际情况,为内蒙古的高质量发展开出良方,“内蒙古产业发展不能只盯着羊、煤、土、气,要大力培育新产业、新动能、新增长极”。<sup>③</sup> 新时代,内蒙古要加快利用高新技术和先进技术改造煤矿、稀土等传统产业,延伸产业链条,发展现代能源经济,培育多元的增长极,为内蒙古高质量发展提供有力支撑。

“望”就是要跳出内蒙古,有大局意识,有宽广的世界眼光。内蒙古要树立全国一盘棋思想,服务大局,积极融入京津冀协同发展、长江经济带建设等战略,拓展发展新空间,成为最有活力、最具后发优势的地区。视野决定发展,内蒙古要把握全球发展的趋势,构建开放格局,充分发挥祖国边疆和民族地区的优势,积极推进中蒙俄经济走廊建设,发展口岸经济,在基础设施、商业贸易、资金技术等方面搭建合作的桥梁,实现利益共享、文明共生,让更多力量汇入内蒙古新时代的发展,让内蒙古走向更广阔的平台。

3. 坚持“相助”的美好品质。“相助”就是各族干部群众要牢固树立平等团结互助和谐的思想,各族人民拧成一股绳,共同守卫祖国边疆,共同创造美好生活,这是守望相助理念最核心、最本质的内容,是“守”和“望”的终极目标。新时代内蒙古要更加坚守“相助”的美好品质,发挥典型示范作用,努力建设守望相助的“模范自治区”。

“相助”就是要求内蒙古各族人民共同团结奋斗。内蒙古始终以民族团结为各项工作的出发点,推进民族团结进步事业不断向前。例如,内蒙古自治区率先将每年的九月定为“民族团结进步表彰活动月”,各个盟市都形成了完整的民族团结进步创建工作体系等。长期以来,内

<sup>①</sup> 蒙古马精神是指“蒙古马虽然没有国外名马那样的高大个头,但生命力强、耐力强、体魄健壮。我们干事创业就要像蒙古马那样,有一种吃苦耐劳、一往无前的精神”。

<sup>②</sup> 参见《习近平在内蒙古考察并指导开展“不忘初心、牢记使命”主题教育》,新华网,2019年7月16日。

<sup>③</sup> 《习近平在参加内蒙古代表团审议时强调:扎实推动经济高质量发展扎实推进脱贫攻坚》,《人民日报》2018年3月6日。

蒙古在民族团结方面取得了显著成效,基本没有发生性质严重、影响恶劣的破坏民族团结活动;内蒙古八分之一以上的家庭是多民族混合家庭,<sup>①</sup>这都足以证明民族团结一直是内蒙古民族关系的主流。

“相助”就是要求内蒙古各族人民共同繁荣发展。共同繁荣发展是社会主义的本质要求,内蒙古在整体水平显著提升的同时,着重关注少数群体的发展。例如,针对鄂温克、鄂伦春等人口较少民族,内蒙古先后成立自治旗,从生产就业、文化教育、社会保障等方面进行了一系列的帮扶,确保鄂温克、鄂伦春等人口较少民族能够与其他民族一起步入社会主义社会。共同繁荣发展贯穿于内蒙古“模范自治区”的始终,而内蒙古跨越式的全方位发展也是各族群众守望相助,共同团结奋斗,共同繁荣发展的结果。

## (二)守望相助理念的理论外延

中华民族共同体意识是守望相助理念的理论外延,强调中华民族大家庭的手足相亲、守望相助;中华民族共同体意识着重心理认同与情感相依,是更高面向的守望相助。解读守望相助的理论外延,这为建设新时代“模范自治区”提出更重大的使命,提供更宏观的视野。

首先,中华民族共同体意识与守望相助的理念相通。铸牢中华民族共同体意识反映了各族人民情同手足、亲如家人的情感状态,反映了民族关系上的“三个离不开”,这是五千年以来中华民族团结友爱的历史积淀。同样,守望相助理念倡导相互帮扶,互助互爱,各族人民共同创造美好生活。由此可见,保持自我、取长补短,尊重多元、包容多样,相互帮助、共同进步是中华民族共同体意识与守望相助理念共通的内在逻辑。但是相较于守望相助理念,中华民族共同体意识的历史积淀更加久远,现实面向更加广泛,影响意义更加深远,中华民族共同体意识丰富、充实、升华了守望相助理念的内涵。

其次,中华民族共同体意识与守望相助理念的目标关联。中华民族共同体意识强调尊重差异、包容多元,一体是主线和方向,多元是要素和动力,一体离不开多元,多元离不开一体。守望相助理念尊崇和而不同,相互包容,开放共享。中华民族共同体意识与守望相助的理念方法源于多元的各个民族,但是最终都回归利益相关、情感相连的命运共同体,既注重各个民族的进步,更关切共同体的发展。因此,尊重差异、包容多元、回归一体是中华民族共同体意识与守望相助理念对待多元一体的共同情感态度。

再次,中华民族共同体意识与守望相助理念的范围相适。基于命运共同体的建设,中华民族共同体意识与守望相助理念的适用范围都具有宽广性与重合性,习近平总书记不仅在谈到民族工作时强调二者的重要性,在解决港澳台问题时也积极倡导守望相助理念,“实现中华民族伟大复兴的中国梦,需要香港、澳门与祖国内地坚持优势互补、共同发展,需要港澳同胞与内地人民坚持守望相助、携手共进”,<sup>②</sup>“不管台湾遭遇什么风雨,不管两岸关系历经什么沧桑,两岸同胞始终心心相印、守望相助”。<sup>③</sup>中华民族是守望相助的大家庭,铸牢中华民族共同体意识与践行守望相助理念都是为实现中华民族伟大复兴、构建中华民族命运共同体奠定稳固的心理认同。

<sup>①</sup> 参见于长洪、柴海亮、勿日汗:《石榴花开满园芬芳——探寻“模范自治区”民族团结的“密码”》,新华网,2019年9月20日。

<sup>②</sup> 《香港、澳门与祖国内地的命运始终紧密相连》,中国共产党网,2015年7月21日。

<sup>③</sup> 《习近平:共圆中华民族伟大复兴的中国梦》,新华网,2014年2月18日。



### 三、守望相助理念和实践的伟大意义

“守望相助”一词由来已久，守望相助也早已是中华民族优秀的传统美德，融入于中华文化之中，但作为一种内涵丰富且具体的民族工作理念价值，是习近平总书记在内蒙古以及其他地区对守望相助的阐述中逐渐清晰的。守望相助理念既有对中国特色社会主义民族理论的发展，又有对民族工作的实践指导；既有对内蒙古各项工作的统筹规划，又有对全国各民族乃至国际关系的影响启发，具有重大的时代意义。

#### （一）守望相助理念有利于铸牢中华民族共同体意识

守望相助理念根植于内蒙古优秀的草原文化之中，践行于草原丝绸之路的千年实践中，具有深厚的哲学思想与实践基础，将民族平等、民族团结、民族发展蕴含于四个字之中，高度概括了平等、团结、互助、和谐的民族关系，凝练了“共同团结奋斗、共同繁荣发展”的民族工作主题，指向了铸牢中华民族共同体意识的民族工作主线，体现了习近平总书记对中国特色社会主义民族理论的发展，是中国化的理论创新与内涵表达。

守望相助理念是对民族团结理论的深化。十八大以来，习近平总书记高度重视民族团结，提出：“民族团结是我国各族人民的生命线”；对待民族团结要“像爱护自己的眼睛一样爱护民族团结，像珍视自己的生命一样珍视民族团结，像石榴籽那样紧紧抱在一起”等，语言表达通俗易懂，形成内涵丰富的习近平民族团结思想，而守望相助理念的提出是对民族团结理论的高度概括，四个字既描述了民族团结的理想状态，更有实现民族团结的方法路径。通过“相助”为民族团结树立了“平等团结互助和谐”的价值理念，提出了“戍守边疆，创造美好生活”的时代重任，通过“守”和“望”为民族团结指出实现路径，有价值目标，有技术操作。此外，“守望相助”每个字都有丰富的内涵，高度概括了对内蒙古各族人民的准确定位和深厚期望，简洁而凝练，有利于民族团结深入基层的宣传教育，有利于加深各族群众对民族团结的理解，有利于增强共识，汇聚力量。“守望相助”理念是对内蒙古各民族以及中华民族千年以来民族团结历史的深刻洞察，是对当前和睦相处、和衷共济、和谐发展的各民族大团结的肯定，更有对未来民族团结的期望重托，是民族团结理论的深化。

守望相助理念是对“共同团结奋斗，共同繁荣发展”的凝练。共同团结奋斗，共同繁荣发展，是民族团结与民族发展关系的描述。胡锦涛同志 2003 年将“共同团结奋斗，共同繁荣发展”确定为民族工作的主题并一直传承下来；习近平总书记在十九大报告中再次重申，这是社会主义的本质要求，是“机遇共享、共同发展”的中华民族命运共同体的实践必然。守望相助理念是对“共同团结奋斗，共同繁荣发展”的高度凝练，从实践基础上来看，守望相助理念本来就源于各民族相互帮扶、团结友爱的历史传承中，这与新中国各民族“共同团结奋斗，共同繁荣发展”，以及中华民族利益一致、情感相连的共同体实践一脉相承。从核心内容上来看，守望相助理念涵盖了“平等团结互助和谐”的民族关系与“相助”的民族发展，与“共同团结奋斗，共同繁荣发展”的内涵相通。从表达方式上看，守望相助理念简洁凝练，来自中国优秀传统文化，这四个字高度凝练了内涵丰富的民族工作主题，是具有中国特色的创新表达。

守望相助理念是铸牢中华民族共同体意识的路径。中华民族共同体意识是守望相助理念的理论外延，而守望相助理念又为铸牢中华民族共同体意识提供了方法路径。作为当前民族工作的鲜明主线，铸牢中华民族共同体意识从心理认同、价值理念等精神层面的共享为解决民

族问题、处理民族关系提供最为根本性的方法。加强“五个认同”、践行社会主义核心价值观是铸牢中华民族共同体意识的主要方式,而守望相助理念也是铸牢中华民族共同体意识的路径之一。首先,守望相助理念为铸牢中华民族共同体意识提供认同,二者寓意相连,价值相通,守望相助理念从中华各民族“分布上的交错杂居、文化上的兼收并蓄、经济上的相互依存、情感上的相互亲近”的历史出发,倡导尊重差异,包容多元,但更强调促成一体的“相助”,这也是中华民族共同体意识最核心的内容。其次,守望相助理念为铸牢中华民族共同体意识提供路径,从守好家门到守好边疆,从创造美好生活到注重各民族美好精神家园,从关切自身到大局思维,守望相助理念为铸牢中华民族共同体意识提供可操作的方法,路径多样,切实可行。

## (二)守望相助理念在内蒙古的实践对我国民族工作具有示范性意义

任何具有影响力的价值观念都是根植于时代需求,服务于社会发展。守望相助理念有理论创新意义,更有实践指导意义。习近平总书记在内蒙古民族关系上提出的守望相助理念拥有宽广的范围外延,其内涵对内蒙古发展、边疆民族地区事务治理、民族工作、国际关系等方面具有重要的指导意义,这也是守望相助理念最大的价值所在。

守望相助理念有利于建设新时代“模范自治区”。习近平总书记提出的守望相助理念为内蒙古发展指明了前进方向,内蒙古70多年的发展成就,是全区各族人民守望相助的结果,未来,只有继续践行守望相助理念,内蒙古才能再创辉煌。践行守望相助理念,要构建内蒙古各民族的精神家园,使之成为中华民族共有精神家园的重要组成部分;要具有大局意识,站在全国和世界的视野谋划内蒙古发展;要树立平等团结互助和谐的思想,培养“中华民族一家亲”的理念,为铸牢中华民族命运共同体奠定思想基础。守望相助理念于内蒙古而言有区域定位,有职责重任,有大局思维,有目标追求,是切实可行的行动纲领。在守望相助理念的指导下,新时代“模范自治区”应该继续成为各民族守望相助的典范。

守望相助理念有利于边疆民族地区的发展。边疆民族地区是少数民族群众主要的聚居地,关系着少数民族群众的生存、生产、生活,是民族工作的传统区域。2014年,在第四次中央民族工作会议中,习近平总书记指出“民族地区是资源富集区、水系源头区、生态屏障区、文化特色区、边疆地区、贫困地区”,<sup>①</sup>对民族地区做出了精准定位。“六区”定位是边疆民族地区发展的“家底”,高度概括了边疆民族地区持续发展的经济潜力、戍守边疆维护社会稳定的政治重任、丰富多元的文化资源、战略性的生态地位、脱贫攻坚的社会问题,既看到了民族地区发展的优势,也客观分析了民族地区存在的不利因素。守望相助理念与“六区”定位紧密结合,守好家门,保持资源富集优势,克服贫困问题;守好边疆,维护祖国统一与边疆稳定;树立大局思维,服务于全国发展,保护好水系源头与生态环境;弘扬传统优秀民族文化,共建各民族美好精神家园。守望相助理念为少数民族和民族地区的发展明确了路线图,有利于边疆民族地区走入新时代,创造新时代。

守望相助理念有利于“一带一路”建设的推进。“一带一路”是“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称。2013年,习近平在出访中亚和东南亚国家期间,先后提出共建“一带一路”倡议。“一带一路”倡议的实践,对于促进中国与周边国家的经济发展、文化交流、科技进步等方面具有重大的现实意义。历史上草原丝绸之路就是各民族守望相助的结果,现今,“一带一路”倡议在我国覆盖的地理范围基本包含了大部分的民族地区;与周边国家地理位置

<sup>①</sup> 国家民族事务委员会编:《中央民族工作会议精神学习辅导读本》,民族出版社2015年版,第20页。

相邻,对丝绸之路有情感认同,跨境民族的天然关联、语言优势,富集的自然资源等各种有利因素是少数民族和民族地区得天独厚的优势,尤其是具有悠久历史传承的守望相助理念为“一带一路”建设提供了良好的社会氛围。开放包容、团结互助的守望相助理念将在“一带一路”建设中进一步促进各族人民之间的交往交流交融,促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。以守望相助理念为底蕴,少数民族和民族地区必将在“一带一路”建设中大放光彩。

守望相助理念有利于命运共同体的构建。2015年,习近平同志在纽约联合国总部出席第七十届联合国大会一般性辩论时指出:“当今世界,各国相互依存、休戚与共。我们要继承和弘扬联合国宪章的宗旨和原则,构建以合作共赢为核心的新型国际关系,打造人类命运共同体。”<sup>①</sup>从中华民族命运共同体到人类命运共同体的研判,是对全球化趋势的回应。何谓命运共同体,是你中有我、我中有你不可分割的关系,是机遇共享、共同发展不可推卸的责任,是同舟共济、荣辱与共不可动摇的信念。守望相助的核心内涵恰是命运共同体关系、责任、理念的诠释,守望相助理念的产生是命运共同体不断形成和发展的过程,而命运共同体又是践行守望相助理念的现实载体。构建中华民族、亚洲乃至世界命运共同体需要守望相助理念的推广、践行,有助于构建推动建设利益共赢、文明共生的人类命运共同体。

习近平总书记提出的守望相助理念是对内蒙古民族团结进步理论和实践的高度总结,是内蒙古肩负的光荣时代使命,承载了党中央对内蒙古继往开来、再创新篇的殷切希望。守望相助理念是内蒙古赢得“模范自治区”的关键所在,更是新时代建设“模范自治区”必须坚守的价值目标。践行守望相助理念,铸牢中华民族共同体意识,建设新时代“模范自治区”,内蒙古的发展大有可为。

〔责任编辑 马俊毅〕

<sup>①</sup> 中共中央宣传部编:《习近平总书记系列重要讲话读本》,人民出版社2016年版,第264页。