

## 增强凝聚力 开启新征程

史金波

党的十九届五中全会通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》(以下简称《建议》),这标志着中国共产党领导全国各族人民,团结一致,凝心聚力,在取得“十三五”时期全面建成小康社会决定性成就的基础上,开启了全面建设社会主义现代化国家的新征程,吹响了向第二个百年奋斗目标进军的号角。

—

《建议》指出“十三五”时期,国家各项事业都取得了重大进展,综合国力跃上新的台阶,脱贫攻坚成果尤为显著。中国如期完成了新时代脱贫攻坚目标任务,5575万农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽,消除了绝对贫困和区域性整体贫困,这是世界脱贫史上前所未有的伟大成就,举世瞩目。其中少数民族地区脱贫攻坚难度更大,得到党和政府的特别重视,取得的成就更为突出。

由于历史的原因,很少数民族地区处于贫困状态,有不少地区属于极端贫困地区。60年前,我曾到四川大凉山彝族地区参加实习调查。那里在民主改革前还处于奴隶制社会阶段。民主改革后,奴隶翻身成为主人,但生产力水平依然很低,人民生活十分困苦。我去的时候,县以下没有公路,从区、乡到村寨,只有崎岖难行、上下攀爬的山间小路。农民终年以洋芋(土豆)为主食,连苞谷(玉米)都属细粮。当地住房多是土打墙,用手工劈开的薄木板铺在上面做屋顶,压上石块以固定。房中没有窗户,地上火塘旁用三块石头支锅做饭。火塘旁是全家睡眠的地方,无床、无被褥,晚上都和衣而眠。房屋内另一边关养牲畜,用木棍栅栏隔开人、畜,实际上人、畜仍在一室。当地没有厕所,人们于无人处随意“方便”。当地老乡一件披衫或披毡往往要穿若干年,甚至穿一辈子。平时在家、出门干活都打赤脚,出远门才穿草鞋。我第一次了解到,中国竟还有这样贫穷落后的地区。

这里的群众勤劳、淳朴、善良,我与他们结下了深厚情谊。在后来的岁月中,我总惦记着大凉山的彝族老乡们。党和政府一直在领导当地群众进行社会改革,发展经济,尽力改善人民生活。早在20世纪50年代国家即开始建设贯穿大凉山地区的成昆铁路,至1970年成昆铁路全线开通运营,结束了大凉山不通火车的历史,大大改善了交通状况。1978年凉山彝族自治州与西昌市合并,这是国家促进凉山地区发展的又一项重要举措。后来国家在民族地区加大扶贫力度,凉山州设立扶贫办公室。国家为使这一特殊贫困地区尽快摆脱贫困,不断寻求社会发展路径,持续向各贫困县投入大量扶贫资金。但由于自然条件的恶劣,基础的薄弱,经济发展水平虽有很大提高,但比起其他地区,仍然相当落后。

1993年,中国社会科学院民族研究所组织实施中国社会科学院的重大科研项目“中国少数民族现状与发展调查”,大凉山最贫困的昭觉县是此次调查地之一。我作为调查组的负责人再一次来到阔别30多年的大凉山,发现这里已经发生了翻天覆地的变化。昭觉县县城里建起了楼房,兴办起各种工厂;田地里的庄稼不再是稀稀疏疏,而是茂密茁壮;人们穿着整洁,不再愁吃愁喝;小学教育已基本普及,文盲率大大下降……。大凉山已经融入中国现代化社会建设行列,期间有跨越式的前进,也有发展中的反复和阵痛。虽然凉山社会在不断进步当中,但仍存在不少问题。比如自然条件依然恶劣,人口增长过快,人均收入很低,特别是高山地区困难更多;一些地区还有严重的吸毒问题,给凉山的社会发展带来了很大的干扰。在我们的调查报告《中国少数民族现状与发展调查研究丛书·昭觉县·彝族卷》中,对昭觉县的历史、现状、发展和存在的问题都做了解析。作为对凉山彝族有着深厚感情的人,我深为凉山的发展和人民生活水平大幅度提高感到由衷的高兴,同时也为凉山很多地区仍未摆脱贫困牵肠挂肚。

党的十八大以来,国家加大了扶贫力度,为实现2020年全面脱贫开展了攻坚战。近些年来,习近平总书记多次深入民族地区调研,与各民族乡亲们共商脱贫致富大计。大凉山属典型的贫困地区,特别是前几年昭觉县“悬崖村”的报道备受党中央关注。习近平总书记知道后,对此“感到很揪心”。2018年2月习近平总书记到大凉山昭觉县考察,同当地干部群众共商精准脱贫之策,并深情地指出,“小康路上一个都不能少”。此后大凉山扶贫成绩的报道陆续不断,我似乎听到了大凉山的乡亲们迈向小康之路的铿锵脚步声。最近又有喜报传来,在大凉山广大干部、群众的艰苦奋斗和全国各地的大力支持下,大凉山的最后7个连片贫困县全部脱贫。

全国的喜讯更加振奋人心,2020年,集中在新疆、云南、四川、宁夏、广西、甘肃、贵州7个省区的全国剩余52个贫困县全部清零。这些长期、深度贫困的民族地区跟上了中国扶贫战略的步伐,在中国脱贫收官之年顺利脱贫。这向国内外证实,中国为了亿万群众民生得到有力保障而实行的扶贫战略,取得了令世人瞩目的伟大胜利,为今后顺利完成“十四五”时期经济社会发展奠定了重要基础。

## 二

党的十九届五中全会既描绘了2035年基本实现社会主义现代化的远景目标,又具体规划了“十四五”时期经济社会发展的方针原则、主要目标和重点任务,提出要使经济发展取得新成效,改革开放迈出新步伐,社会文明程度得到新提高,生态文明建设实现新进步,民生福祉达到新水平,国家治理效能得到新提升,人民生活更加美好,人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。党中央为全国各族人民描绘的蓝图激励人心,催人奋进。

在这伟大的新征程中,民族地区的发展具有重要地位。在全国国土面积中,155个民族自治地方占64%。少数民族地区由于自然条件、历史发展等方面原因,在经济和社会发展中不可避免地具有特殊性。《建议》指出,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,重点领域关键环节改革任务仍然艰巨。在我国区域发展的不平衡主要是东部与西部的发展不平衡,而西部多是民族地区;同时,城市与农村发展的不平衡、发达地区与欠发达地区不平衡,也往往在民族地区很突出。尽管民族地区已经全部脱贫,但那里的基础还是相对薄弱,加之这些地区教育相对滞后,专业技术人才紧缺,发展理念差距明显等因素,形成在新的发展阶段的短板。《建议》在论述推动区域协调发展时指出,要推动西部大开发形成新格局,要支持民族地区加快发展,接续

推进脱贫地区发展,健全防止返贫的监测和帮扶机制。这些地区是特别需要国家持续关怀、帮助、扶持的地区,各有关地区部门应给予高度重视,列入发展重点,深入调查研究,具体分类指导。要打破省界壁垒,突破各自为政的局限性,积极制定切实可行的发展规划,认真补齐短板,尽力缩小东西部的差距,为解决我国发展不平衡问题作出实质性贡献。《建议》强调加快构建国内大循环。民族地区在国内大循环中是相对薄弱环节,应充分利用自然环境特点、产业特色、消费需求空间巨大等优势,逐步蓄足力量,使民族地区成为经济内循环的重要增长点,形成整体推进改革开放的重要领域。

2019年9月27日,习近平总书记在全国民族团结进步表彰大会上的讲话中强调指出,“各族人民亲如一家,是中华民族伟大复兴必定要实现的根本保证”。<sup>①</sup> 民族地区的发展主要靠当地干部群众自己的努力,但也需要各部门和地区,特别是先进地区的帮扶。在过去民族地区的脱贫攻坚战中,一些地区和部门的精准帮扶起到了很好的作用,今后应加强各种帮扶措施,使“自主造血”和“外部输血”相结合,使刚刚脱贫的民族地区巩固脱贫成果,向新的征程前进。《建议》提出,要在西部地区脱贫县中集中支持一批乡村振兴重点帮扶县,增强其巩固脱贫成果及内生发展能力。要坚持和完善东西部协作和对口支援、社会力量参与帮扶等机制。这样才能使少数民族和民族地区同全国一道完成“十四五”时期经济社会发展主要目标和重点任务。

《建议》强调,要完善民族区域自治制度,全面贯彻党的民族政策,铸牢中华民族共同体意识,促进各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展。要完善大统战工作格局,促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐,巩固和发展大团结大联合局面。要实现中华民族伟大复兴战略,必须要坚决维护和发展全国各族人民的大团结。一些民族地区处于维护民族团结、国家稳定的前线,是严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动的最重要地区。这就要求全国各族人民一定要做到对伟大祖国、对中华民族、对中华文化、对中国共产党、对中国特色社会主义的认同,加强边疆地区建设,加强各民族之间的交往交流交融,推进兴边富民、稳边固边,使中华民族凝聚力进一步增强,为维护祖国的长期稳定与安全做出新的贡献。

### 三

“繁荣发展文化事业和文化产业,提高国家文化软实力”是《建议》的重要内容之一。《建议》具体指出,要“传承弘扬中华优秀传统文化,加强文物古籍保护、研究、利用,强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护,加强各民族优秀传统手工艺保护和传承”。

中国是历史悠久的国家,有五千年文明,拥有很多珍贵的传统文化遗产,有大量的文物古迹,有卷帙浩繁的古代文献典籍,还有很多非物质文化遗产,这些优秀传统文化负载着中华民族的历史和文明,具有很高的学术价值和传承意义。中国历来重视传统文化。2013年习近平总书记指出:“要系统梳理传统文化资源,让收藏在禁宫里的文物、陈列在广阔大地上的遗产、书写在古籍里的文字都活起来。”<sup>②</sup>

中国是一个统一的多民族国家,少数民族和少数民族地区保存着丰富的、有特色的优秀传

<sup>①</sup> 《习近平在全国民族团结进步表彰大会上的讲话》,《人民日报》2019年9月28日。

<sup>②</sup> 《习近平谈治国理政》,外文出版社2014年版,第161页。

统文化资源。以世界文化遗产为例,自1987年至今,中国陆续有58项文化遗产被列入世界遗产名录,其中有很多是少数民族文化遗产或与少数民族有直接关系的遗产。中国列入世界自然遗产名录的有14处,其中多数在少数民族地区。除已经列入世界自然遗产名录的自然遗产外,中国还有更多的重要自然遗产,其中大量自然遗产位于民族地区。

近些年来,国家加强了古籍保护工作。为建立完备的珍贵古籍档案,确保珍贵古籍的安全,提高公民古籍保护意识,促进国际文化交流和合作,开展了珍贵古籍名录评审工作。从2008年开始至今进行了6次评审,以国务院名义陆续发布六批《国家珍贵古籍名录》,共含13000多种珍贵古籍,其中有1100多种少数民族文字珍贵古籍,还有不少多文种的珍贵古籍。

历史文献、出土文物反映中国各民族之间的密切关系。在新疆博物馆,我看到有一面用汉文篆字标明币值,另一面周围一圈是佉卢字母的钱币。这种双语钱币反映出两千年前中国中原王朝在这一带影响深广,以及当时汉族和少数民族在经济、文化上的密切关系。在西藏拉萨市大昭寺前,我见到矗立在那里有一千多年历史的唐蕃会盟碑,上刻汉、藏两体对照文字的盟辞。唐和吐蕃“欢好之念永未断绝”、“立碑以更续新好”的誓愿,体现了汉藏两族友好关系的进一步加强,反映出中国各民族之间友好而密切的往来符合各族人民的愿望,顺应了历史的潮流。在出土的西夏文献中有一部西夏文—汉文词语集《番汉合时掌中珠》,是当时党项人和汉人互相学习对方的语言、文字的辞书,为两民族架起了一座互通文化的桥梁。此书是中国最早的双语双解四项词典,反映出古代各民族互相学习对方语言文字,开展文化交流,加强密切联系的热忱和有效举措。保存在故宫博物院和雍和宫的《御制五体清文鉴》是清朝乾隆年间编写的一部满文、藏文、蒙古文、维吾尔文和汉文5种文字对照的分类官修辞书。该书不仅显示出中国多民族、多语言、多文字的实际,而且反映出中国各民族文化上的紧密关系,体现出各民族谁也离不开谁的血肉联系。

近几年来国家社科基金特别加强了冷门“绝学”研究的资助,资助范围包括敦煌学、藏学、西夏学、蒙古学、少数民族史、少数民族语言文字研究、特色地域文化研究、非物质文化遗产研究、历史地理学、边疆史、边海防史、周边外交及中外交交往史、中小国家国别史、简牍学、音韵学、考据学、古文字学、古天文学、古籍及特色文献整理与研究、外语小语种等研究方向,其中不少与民族文化遗产有关,这对学术界具有重要的指导意义。

习近平总书记指出:“一部中国史,就是一部各民族交融汇聚成多元一体中华民族的历史,就是各民族共同缔造、发展、巩固统一的伟大祖国的历史。”<sup>①</sup>文化认同是民族团结的根脉,是最深层的认同。今后应根据《建议》的要求,加强包括民族优秀传统文化在内的民族研究工作,推动各民族文化的传承保护和创新交融,树立和突出各民族共享的中华文化符号和中华民族形象,增强各族群众对中华文化的认同感和归属感,铸牢中华民族共同体意识,使中华文化的凝聚和纽带作用得到进一步的升华。

(作者史金波,中国社会科学院民族学与人类学研究所研究员,河北大学特聘教授。地址:北京市中关村南大街27号6号办公楼,邮编100081)

〔责任编辑 贾益〕

<sup>①</sup> 《习近平在全国民族团结进步表彰大会上的讲话》,《人民日报》2019年9月28日。